

Power & Gender

Molestie sessuali

- L'emergere del fenomeno in Europa
- Le molestie sul lavoro e la realtà italiana
- Le indagini statistiche
- Bibliografia
- Allegati

Power & Gender

Indice

Introduzione

L'emergere del fenomeno in Europa

- In Europa
- La Definizione
- Una guida per gli stati europei
- Meglio prevenire

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

- La situazione in Italia
- Il contesto socioculturale
- La determinazione ad agire
- La percezione sociale delle molestie
- I contratti nazionali
- L'attenzione dei governi
- Le proposte italiane

Power & Gender

Indice

Le indagini statistiche

- L'indagine ISTAT
- Le donne molestate
- I diversi tipi di molestie
- La gravità di un fenomeno sommerso

Bibliografia

Allegati

Power & Gender

Molestie sessuali - Introduzione -

Le **molestie sessuali sul luogo di lavoro** sono una realtà consolidata, troppo spesso coperta da omertà e silenzio, che le donne si sono trovate e si trovano a subire.

Solo in tempi relativamente recenti le molestie sul lavoro sono state riconosciute, e così fatte emergere dal limbo in cui sembrava dovessero rimanere relegate.

Sono una forma di violenza, a sfondo sessuale, strettamente connessa all'abuso di potere sul posto di lavoro.

Power & Gender

Molestie sessuali - Introduzione -

Quando nel mondo del lavoro è aumentato il numero delle donne occupate non è stato più possibile occultare e/o ignorare le molestie e le loro ripercussioni.

Le lavoratrici, iniziando a denunciare i molestatori, hanno fatto uscire dal sommerso questo fenomeno, che finalmente diviene oggetto di studio e di ricerca.

Oggi, in numerosi paesi, le molestie sessuali sul lavoro sono contemplate nei codici penali come reati.

Power & Gender

Molestie sessuali - Introduzione -

Le forme di molestia verbale sono le più diffuse (ne è colpita il 26.6% delle donne tra i 14 ed i 65 anni), seguite dagli episodi di pedinamento (21.6%), dagli atti di esibizionismo (20.4%), dalle molestie fisiche (19%) e dalle telefonate oscene (18.2%).

Non mancano altri tipi di messaggi molesti, a voce o scritti, fatti pervenire per telefono, per posta elettronica, per posta tradizionale.

Le analisi segnalano più a rischio immediato le giovanissime tra i 14 ed i 24 anni, seguite dalle donne dai 25 ai 34. Ma le donne adulte, dai 25 ai 44 sono le più colpite nel corso della vita.

(Fonte ISTAT - Rapporto 15 Sett. 2010)

Power & Gender

L'emergere del fenomeno in Europa

Alla fine degli anni '80 le istituzioni europee cominciano ad occuparsi delle molestie sul posto di lavoro a seguito di un'indagine conoscitiva promossa dalla Commissione Europea nei paesi della Comunità, che svelava le dimensioni preoccupanti e gravità del fenomeno.

Come conseguenza della pubblicazione dei dati e delle ricadute che seguirono a livello europeo, venne avanzata la richiesta di emanare una direttiva Comunitaria.

Power & Gender

L'emergere del fenomeno in Europa

La direttiva non venne emanata. Il Consiglio nel 1990 emise una meno impegnativa **Risoluzione sulla tutela della dignità di uomini e donne** nel mondo del lavoro, in cui si dava una prima definizione di molestie sessuali.

Gli Stati membri e la Commissione avviarono una campagna di sensibilizzazione ed informazione sull'argomento.

La Commissione, nel 1991, emanava una **Raccomandazione**, seguita da un **Codice di Condotta**, nel quale, per la prima volta, venivano pubblicati dati e suggeriti comportamenti per combattere e prevenire le molestie.

Power & Gender

L'emergere del fenomeno in Europa

Definizione

Per molestie sessuali il codice di condotta intende "**ogni comportamento indesiderato a connotazione sessuale** o qualsiasi altro tipo di comportamento basato sul sesso che offenda la dignità degli uomini e delle donne nel mondo del lavoro, inclusi atteggiamenti di tipo fisico verbale o non verbale".

Quindi tutto ciò che secondo la percezione della persona colpita è intollerabile. Sia che si manifesti attraverso la violenza fisica, sia che si esprima tramite comportamenti o apprezzamenti ripetuti, non richiesti e/o non graditi da chi ne viene fatto oggetto.

Power & Gender

L'emergere del fenomeno in Europa

Una guida per gli stati europei

Nella **Guida pratica** per l'attuazione del Codice di condotta europeo gli autori *M. Rubenstein* e *Ineke de Vries* pongono l'accento sulla possibilità di riconoscere le molestie, anzi, prevenirle a vantaggio di tutti.

Gli strumenti concreti proposti dalla guida sono rivolti ai datori di lavoro, ai sindacati ed agli stessi lavoratori affinché possano riconoscere i segnali delle molestie, avviare iniziative di prevenzione o di difesa, ed impostare strategie per combatterle.

Le indicazioni ricche e dettagliate hanno ispirato la stesura di documenti analoghi nei diversi Stati europei.

Power & Gender

L'emergere del fenomeno in Europa

Meglio prevenire

Le molestie sessuali hanno conseguenze gravi per chi le subisce e costi sociali elevati. I congedi per malattia a cui ricorrono le vittime, i licenziamenti, le cause intraprese a seguito delle denunce, oltre alla cattiva pubblicità e al calo di produttività generale, danneggiano sia le persone coinvolte, indipendentemente dal ruolo che ricoprono, sia le aziende.

Le ripercussioni negative delle molestie si protraggono spesso per lunghi periodi, coinvolgendo la vita privata oltre che professionale. Per questo prevenire l'insorgere di casi di molestie nei luoghi di lavoro conviene a tutti.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

Nel nostro Paese - 1

In assenza di una legge specifica che riconosca la peculiarità e gravità delle molestie sessuali sul luogo di lavoro, si è fatto ricorso agli strumenti previsti dalla legge 125/91.

Le molestie sessuali rientrano tra le discriminazioni in ragione del sesso citate nel testo di legge sulle pari opportunità tra uomo e donna e prevedono il possibile intervento delle consigliere di parità. Esse nello svolgimento del loro compito sono pubblici ufficiali, hanno l'obbligo di fare rapporto all'autorità giudiziaria per i reati di cui vengono a conoscenza, hanno la possibilità di agire in giudizio in presenza di discriminazioni.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

Nel nostro Paese - 2

Il Codice civile all'articolo n. 2087 specifica che il datore di lavoro è tenuto ad adottare ogni misura necessaria a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei dipendenti.

Nel 1993 il Dipartimento della Funzione Pubblica ha allegato in appendice al piano di azioni positive nella Pubblica Amministrazione la "**Lettera aperta a tutte le amministrazioni**" nella quale si affronta il problema delle molestie nel settore del pubblico impiego.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

Il contesto socioculturale

Rispetto al numero di casi segnalati in via informale le vere e proprie azioni in giudizio per molestie sessuali sono sempre poche. Restano poche anche dopo la Risoluzione del Parlamento Europeo sull'istituzione della **Consigliera di fiducia** nelle imprese.

Mancando una legge specifica contro le molestie sul posto di lavoro, ed in molti casi la presenza di organizzazioni sindacali, si moltiplicano le difficoltà per le donne che intendono opporsi a questo tipo di violenza e discriminazione.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

La determinazione ad agire - 1

I pochi casi di molestie oggetto di denuncia hanno percorsi giudiziari accidentati. Le donne molestate sono spesso denunciate a loro volta per aggressione o calunnia. In tutti i casi devono far fronte all'assenza di norme specifiche per questo reato.

Per sostenere le accuse contro i molestatori si deve far ricorso all'articolo n. 660 del Codice penale "*disturbo e molestie generiche alle persone*" che risulta del tutto inadeguato a cogliere la complessità e gravità del reato.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

La determinazione ad agire - 2

I tratta di articolo che certamente non rende la misura della violenza, della discriminazione, dell'attacco alla sicurezza sul lavoro.

Le molestie sessuali sul lavoro, spesso espresse sotto forma di veri e propri ricatti tipo: “o ci stai, o te ne vai”, attaccano profondamente il diritto al lavoro e minano la stessa capacità di vita delle persone.

In questi anni le donne italiane si sono battute per ottenere una Direttiva a livello europeo ed una specifica legge a livello Nazionale.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

La percezione sociale delle molestie - 1

Con il passare del tempo, ed a seguito dei numerosi casi che hanno fatto emergere dal silenzio questo abuso, la sensibilità dell'opinione pubblica verso l'argomento molestie cambia.

La percezione del fenomeno e la sua identificazione si fanno precise: le manifestazioni fisiche e i comportamenti verbali o non verbali molesti, trovano sempre meno persone disposte a sopportarli in silenzio, a sottovalutarli ed a coprirli in malafede.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

La percezione sociale delle molestie - 2

La discussione sulle proposte di legge e sulle sentenze emesse, così come il lavoro di divulgazione delle associazioni di donne, contribuiscono al moltiplicarsi dei dibattiti pubblici ed allo scambio di esperienze.

Oggi non c'è nessuno che non capisca di cosa si parla o non sia in grado di rispondere se gli si pone la domanda : *"cosa sono le molestie sessuali?"*

Non è più possibile ignorare l'argomento se si affronta il tema della qualità dell'ambiente di lavoro.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

I contratti nazionali

Quasi tutti i Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro, al giorno d'oggi, riportano clausole contro le discriminazioni, incluse quelle basate sul genere, e contro le molestie sul lavoro.

E' nel 1990 che viene introdotta per la prima volta la clausola che fa espresso riferimento alle molestie. Viene inserita nel Contratto dei Lavoratori Metalmeccanici grazie alla collaborazione tra lavoratrici e sindacaliste, fatto particolarmente significativo considerato il carattere prevalentemente maschile dell'occupazione in quel settore.

Power & Gender

Le molestie sul lavoro e la realtà italiana

L'attenzione dei Governi

Sulle molestie, l'accresciuta consapevolezza del paese non trova però una corrispondente disponibilità a legiferare in Parlamento. Per ben tre legislature la proposta di legge contro le molestie sessuali si arena, non riuscendo mai a guadagnare il dibattito in aula.

Sulle molestie, la direttiva del Presidente del Consiglio del 27/03/1998, su proposta del Ministro per le Pari Opportunità, sollecita tra le azioni di prevenzione e repressione della violenza (punto 9), la raccolta di dati sulle molestie sessuali nei luoghi di lavoro, esortando a sperimentare anche nuove metodologie adatte a sondare un argomento così complesso.

Power & Gender

Le indagini statistiche

L'Indagine ISTAT

All'argomento molestie sessuali e violenza sessuale, l'ISTAT dedica una particolare, accurata, attenzione nell'indagine sulla Sicurezza dei cittadini pubblicata nel 2006. A dirigere la ricerca è la Dottoressa Linda Laura Sabbadini, attuale Direttore Centrale ISTAT.

Si tratta della prima rilevazione a livello nazionale, effettuata su un campione di 20.060 donne: fornisce un quadro d'insieme della situazione in Italia della violenza in generale, ed uno spaccato sulle donne che hanno subito molestie fisiche, violenze sessuali, o ricatti sessuali per accedere ad un posto di lavoro, per mantenerlo o per progredire in carriera.

Power & Gender

Le indagini statistiche

L'Indagine ISTAT – Le donne molestate

La ricerca ISTAT, integrata successivamente dai dati relativi agli anni 2008 e 2009, segnala che le donne più colpite dai ricatti e dalle molestie sessuali sono le disoccupate, le libere professioniste, le imprenditrici, le lavoratrici in proprio, le impiegate.

Sono più ricattabili:

- le disoccupate delle occupate nel momento della ricerca perché hanno bisogno di lavorare;
- le autonome più delle dipendenti, perché devono conquistarsi i lavori e mantenerli in un mondo maschile;
- le impiegate più delle operaie, perché hanno più possibilità di fare carriera.

Power & Gender

Le indagini statistiche

L'Indagine ISTAT – I diversi tipi di molestie

Tipi di ricatto:

- Ricatto per assunzione;
- Ricatti per l'avanzamento di carriera o per il mantenimento del posto di lavoro;
- Richiesta di disponibilità sessuale.

Ciò che caratterizza maggiormente le donne vittime di ricatti sessuali nel corso della vita, è l'avere un titolo di studio elevato.

Power & Gender

Le indagini statistiche

L'Indagine ISTAT – La gravità di un fenomeno sommerso - 1

I ricatti sessuali alle donne da parte degli uomini, per motivi di carriera, si verificano con frequenza più ravvicinata.

I risultati dell'indagine ISTAT confermano su vasta scala i dati delle indagini condotte su scala ridotta dalle associazioni di donne e dai coordinamenti delle donne delle organizzazioni sindacali. Sono allarmanti per la grandezza dei numeri, e significativi per la gravità del fenomeno che se ne deduce.

Power & Gender

Le indagini statistiche

L'Indagine ISTAT –

La gravità di un fenomeno sommerso - 2

Secondo Linda Laura Sabbadini, che ha curato la ricerca, i ricatti sessuali si verificano maggiormente quando le donne :

- si trovano in momenti di difficoltà;
- si trovano in una situazione di svantaggio;
- quando sono alla ricerca del lavoro perché lo si è perso;
- nei periodi in cui il lavoro è difficile trovarlo;
- quando svolgono un lavoro autonomo senza essere ancora affermate.

Power & Gender

Bibliografia

- 1991 Le molestie nella percezione soggettiva Faccioli Patrizia, Simoni Simonetta Modena
- 1991 Tu mi turbi Lavoro e non solo Atti del convegno Fiom Emilia Romagna Bologna 9 settembre 1991
- 1991 Tu mi turbi Coord. Donne UIL comune di Milano- Centro Azione Milano Donne Atti del convegno 10/12/1991
- 1991 Luoghi ad alto rischio Mauti Paola . Rassegna sindacale n:46
- 1991 Donna delle mie brame Ventimiglia Carmine Franco Angeli Milano
- 1991 Raccomandazione della Commissione del 27/11/91 sulla tutela della dignità delle donne e degli uomini sul lavoro in GU delle Comunità Europee del 24/2/92
- 1992 Giù le mani Grisendi Adele - Mondadori Milano
- 1992 Doveri di stupro La cultura della violenza sessuale nella storia- Scarsella Lara- Datanews
- 1992 Lavoro femminile: Normativa antidiscriminatoria e molestie sessuali Hoesch Laura e Chiavassa Alba D&L Rivista critica di Diritto del Lavoro n. 3

segue

Power & Gender

Bibliografia

- 1993 Peggio le Molestie che la prima linea Neonato Silvia Noi Donne n.1
- 1993 Diritto Sessuato? Democrazia e diritto n.
- 1994 Molestie sessuali- il reato che non c'è Giacobbe Irene in 125 e non solo inserti del Foglio del Paese delle donne n. 3, 7, 13, 18, 25, 26, 29
- 1994 Denuncia con tragedia Neonato Silvia Noi Donne n. 5
- 1994 Chi tace acconsente? Indagine sulle molestie in alcuni settori del Comune di Milano CGIL CISL UIL rapporto a cura di Ornella Boggi e Maria Cacioppo.
- 1994 Molestie sessuali sul posto di lavoro- un ostacolo alla pari dignità Atti del convegno della Provincia di Milano Comitato Pari Opportunità
- 1994 Codice di Condotta per la tutela della dignità dei lavoratori e delle lavoratrici Provincia di Milano 29/3/1994
- 1994 Alle soglie del 2000 Ianniello Rosanna in 125 e non solo inserto del Foglio del Paese delle donne n7

segue

Power & Gender

Bibliografia

- 1994 Molestie sessuali nei luoghi di lavoro Padova Centro Veneto Progetti Donna
- 1995 XI° Non molestare Azioni e progetti contro le molestie sessuali nei luoghi di lavoro pubblici atti della conferenza di Siena Il Cittadino Ritrovato Dossier n.1 e 3
- 1995 Un'esperienza di approccio nei casi di molestie sessuali sul luogo di lavoro a Padova Basso Lucia ne Il Cittadino Ritrovato . Dossier n.1
- 1996 Monitorando Pechino - Molestie sessuali: Cosa Come Dove Perché manuale a cura di Giacobbe Irene e Rita Frau Assolei Sportello Donna Roma
- 1996 Con gli occhi della vittima Bisi Roberta Facioli Patrizia - Franco Angeli Milano
- 1996 Molestie sessuali e incertezza del diritto Codrignani Giancarla - Franco Angeli Milano
- 1996 Codice di Condotta per la tutela della dignità delle lavoratrici e dei lavoratori Comune di Milano

segue

Power & Gender

Bibliografia

- 1996 La nozione di molestia sessuale nei luoghi di lavoro - i rimedi processuali e gli orientamenti della giurisprudenza CGIL Milano e Lombardia , note informative n.6
- 1997 L'articolo 609 bis Concetta Rosa in 125 e non solo inserto n 7 maggio 1997
- 1997 Discriminazioni di sesso Concetta Rosa in 125 e non solo inserto n 9 luglio 1997
- 1997 Il capoufficio innamorato e la cassazione Giacobbe Irene in 125 e non solo inserto n10 settembre 1997
- 1998 Indagine sulla violenza e le molestie in Italia Linda Laura Sabatini . Istat Roma
- 1998 Le Harcelement sexuel sur les lieux de travail dans 5 pays de l'Europe du sud Studio sulla situazione delle molestie in Spagna Francia Grecia Italia e Portogallo CEDIS Barcelona
- 1999 Consuntivo delle rilevazioni sui casi di molestie affrontate dal Centro donna a cura del Centro Donna CGIL Milano gennaio 1999
- 1999 8 Marzo1999 Le Tematiche del lavoro femminile Raccolta di atti parlamentari e leggi a cura della Commissione Lavoro del Senato

Power & Gender

Allegati per gli approfondimenti di questa UD:

- Rapporto ISTAT *“La violenza e i maltrattamenti contro le donne dentro e fuori la famiglia”*
(Anno 2006)
- Rapporto ISTAT *“Le molestie sessuali”*
riferito agli anni 2008-2009